

Государственное управление в контексте технологической трансформации и инновационного развития регионов России

Н.А. Рослякова,

канд. экон. наук, научный сотрудник, Институт проблем региональной экономики, Российская академия наук (e-mail: na@roslyakova24.ru)

Аннотация. В статье анализируются основные тенденции становления приоритетов инновационного и устойчивого развития в регионах России в контексте формирования экономики предложения и достижения цели технологического суверенитета.

Abstract. The article analyzes the main trends in the formation innovative and sustainable development priorities in the Russian regions in the context of the supply economy and the achievement of the goal of technological sovereignty formation.

Ключевые слова: государственное управление, инновационное развитие, устойчивое развитие, технологический суверенитет, региональное развитие.

Keywords: public administration, innovative development, sustainable development, technological sovereignty, regional development.

Концепция устойчивого развития (УР) была принята в 1992 г. на Второй международной конференции ООН по окружающей среде и развитию. Развитием этих идей стало утверждением в 2015 г. на Генеральной ассамблеей ООН набора 17 взаимосвязанных целей (целей устойчивого развития, ЦУР), в качестве плана достижения лучшего будущего [9]. В России эти цели были утверждены в 2021 г. [4]. Однако процесс проникновения «устойчивой и зелёной» повестки в практики управления и планирования начался задолго до официального признания. Внедрение целей устойчивого развития в стратегии развития крупного российского бизнеса началось в 2004-2007 гг. Первыми стали такие компании как ПАО «НК «Роснефть», ГКР «ВЭБ.РФ», ОК «РУСАЛ», ПАО «Северсталь», ПАО «ГМК «Норникель», ПАО «РусГидро», ПАО «АФК «Система», ОАО «РЖД», ПАО «Лукойл», ОАО «Полиметалл». Являясь крупными экспортерами на первоначальном этапе, компании были заинтересованы путём формирования отчетов по устойчивому развитию стать более привлекательными поставщиками на глобальных рынках, в первую очередь, европейских, а также обеспечить листинг на иностранных биржах. На следующем этапе развитие интереса к принципам устойчивого развития стало логичным продолжением работы по формированию социальной и экологической ответственности бизнеса, которая стала актуальна с начала 2000-х годов.

С началом проведения специальной военной операции на Украине (СВО) актуальность реализации данной повестки повисла в воздухе. Однако на пленарной сессии Петербургского международного экономического форума 2022 г. Президент России точно обозначил, что эта система целей и приоритетов остаётся актуальной, поскольку Россия вписана в глобальный мир и принцип открытости остаётся для неё одним из основных [6].

При этом обострившаяся геополитическая обстановка делает учёт стандартов устойчивого развития ещё более важным, поскольку это напрямую связано с решением внутрисистемных проблем развития страны и осуществления процессов трансформации экономической и управленческой систем. Сохраняющееся нормативное

регулирование и отчёты региональных властей по выполнению показателей достижения ЦУР было и остаётся для регионов большим вызовом.

Для регионов достижение ЦУР тесно увязано с системой национальных проектов и задачами развития отраслей. И в общем смысле именно на региональном уровне происходит комплексное и многомерное увязывание всех планов и превращение их в системы реализации мероприятий по достижению как ЦУР, так и целей структурной трансформации экономики, направленных на достижение повышения стандартов жизни при минимальном ущербе для экологии. При этом принципы устойчивого развития позволяют обеспечить синхронизацию различных интересов участников процесса на региональном уровне и достигать комплексных эффектов, формируя таким образом цельных континуум положительных и непрерывных изменений социально-экономической ситуации.

При этом следует отметить, что поскольку крупный бизнес включился в процесс следования ЦУР раньше государства, то сейчас им уже накоплен большой опыт по работе над проектами, относящимися к ЦУР. Этот факт имеет два важных следствия. Во-первых, именно накопленный опыт компаний по управлению социальными, экологическими проектами, сформированные навыки партнёрства и реализации совместных проектов с государством позволили в 2022 г. начать оперативно решать возникающие проблемы и отвечать на вызовы. С другой стороны, компетенции и интересы многих региональных руководителей оказываются недостаточными для успешной реализации комплексных трансформаций, которые стоят перед страной. В это отношении чрезвычайно значение имеет повышение уровня готовности и умения власти действовать, согласно с принципами УР, поскольку решение таких важных вопросов как импортозамещение и, связанная с ним технологическая трансформация экономики, а также формирование новых цепочек поставок является задачей, которую возможно решить только сообща власти и бизнесу.

Тем более это актуально в аспекте того, что для 2023 г. ООН определил в качестве приори-

ритетной целью устойчивого развития городов и территории, что связано с обеспечением чистой водой и энергией, инфраструктурным развитием и партнёрством. В городах ещё теснее сплетаются и концентрируются интересы и противоречия развития. И здесь сотрудничество бизнеса и власти позволяет двигаться быстрее и эффективнее, поскольку для бизнеса это прямой путь решения производственных задач, а для государства путь решения социальных вопросов.

Под устойчивым развитием часто понимают экономику, основанную на зелёной энергетике (возобновляемых источниках энергии, газе, атомной энергии), однако УР имеет более широкое значение. Можно сказать, что это более комплексное и устойчивое использование ресурсов. В этом отношении совершенно оправдано говорить о принципах циркулярной экономики в рамках реализации принципов УР. В приложении к городскому и пространственному развитию огромное значение имеет работа с энергетикой, направленная на расширение сети ВИЭ и модернизацию систем теплоснабжения, что, в итоге, преследует целью снижение затрат и уровня тарифа. Аналогичным образом должна перестраиваться и система водоснабжения чистой водой. В обратном направлении должны складываться системы экологичного и эффективного обращения с коммунальными и производственными отходами. По признанию многих специалистов, это одни из наиболее остро стоящих вопросов развития городов [7].

Если говорить об отдельных успехах, которые наблюдаются в регионах России в плане реализации принципов УР значимое место занимает Чувашская республика, где в 2023 г. была принята региональная концепция УР [1]. Ориентация в рамках ЦУР направлена на разработку полноценной системы обращения с разными типами материальных ресурсов (в качестве производственных ресурсов на операционной стадии и в качестве отходов на потребительской стадии). Ключевой акцент, утверждённой концепции направлен на структурирование системы мероприятий с целью их скорейшей реализации. Это потребовало на начальном этапе определить объёмы и специфику необходимой инфраструктуры, определить технологии, зарезервировать территории и запланировать финансирование.

Утверждению Стратегии в Чувашии предшествовала работа по созданию цифрового двойника энергорайона. Это позволило через один район оценить, верифицировать и выстроить систему регулирования энергоперетока. Такой проект, во-первых, позволил выработать меры по внутригородскому балансированию энергосистемы и сократить ущерб и простои в случае аварий. Во-вторых, такой цифровой двойник позволяет в режиме реального времени определять размер и характер ущерба, что значительно повышает эффективность работы аварийных бригад. Также имел место успешный эксперимент по созданию дополнительного источника, не резервного, а последовательного характера включения в магистральную сеть, что стало возможно благодаря уникальным технологии и оборудованию, созданным в России. Проект был реализован в с. Шоршелы (Чувашская

республика). Перспективы роста генерации здесь оцениваются на уровне 1-1.5 МВт [2].

На основе этих наработок с принятием Стратегии стал возможен следующий шаг в развитии энергокомплекса региона. Осознавая, что регион испытывает дефицит в производстве энергии, что является сдерживающим фактором роста производства, задачей в рамках Стратегии стало создание гибкой, сбалансированной и автономной системы, где сочетаются традиционные (газовые) и ВИЭ мощностей генерации. В частности, планируется создание станции солнечной генерации на 10 МВт.

В общем виде стратегия УР региона, в комплексе с портфелем проектов устойчивого развития, позволяет создать серьёзные базис для привлечения дополнительных инвестиций, причём на специальных более выгодных условиях. Так представитель ВЭБ.РФ Д. Аксаков отметил, что наличие концепции УР у региона и ориентация проекта на зелёную экономику позволяют банку предоставлять скидку 0.4-0.5% при финансировании [7].

В целом стоит отметить, что внедрение и распространение в управленческой практике принципов устойчивого развития сочетается также с приоритетом создания «экономики предложения», который был обозначен Президентом России на панельной сессии ПМЭФ-2023 [3]. Перед региональными властями встаёт задача усиленного и ускоренного развития производства, обуславливающего объём предложения в регионе. Однако важно учитывать наложение этого приоритета на специфику межрегиональной дифференциации, которая в рамках работы [5] обозначена как инфляционный разрыв. Она характерна для многочисленной группы регионов России, где наблюдается системная недооценка факторов производства (труда, капитала, инноваций, транспортной инфраструктуры, энергетических ресурсов и проч.), что приводит к их сжатию. Наглядный пример дефицитные энергобалансы регионов, которые сдерживают развитие производства (Чувашия). Наиболее ярко проявляется через миграционный отток населения (особенно с периферии), выбытие основного капитала, который не возмещается на прежнем уровне, переезд инновационных компаний в поисках более перспективных рынков. Транспортная инфраструктура в таких регионах превосходит масштабы экономики, производительных сил и населения, следовательно, используется с низкой степенью интенсивности и эффективности. При этом отсутствуют рыночные условия, стимулирующие региональные экономические системы к росту вовлечённости производственных факторов и росту выпуска. Массовость такой структурной диспропорции в рамках региональных экономик (характерно для 80% регионов России, подробнее [5, с. 135]) требует первоочередного внимания к решению вопросов развития в них и запуску процесса положительных обратных связей при развитии производства, что будет способствовать процессу развития и расширения, а не сжатия, имеющего место сейчас.

Отсутствие рыночных условий и стимулов, на передний план выводит усилия государства, которые должны быть направлены на запуск и укрепление производственных процессов в регионах, а также отладке механизмов произ-

водственной кооперации, которые, с одной стороны, позволят наращивать технологический и инновационный уровень регионов. А, с другой стороны, позволят удлинять цепочки добавленной стоимости при производстве товаров, что будет способствовать достижению технологического суверенитета России.

В таких условиях в задачи губернаторов входят подготовка и контроль за техническим оснащением производственных площадок, подготовка технологии, соответствующих как задаче повышения уровня технологий в регионе, так и региональному отраслевому профилю.

Колоссальное значение приобретает целеустремленность и компетентность команды, которые реализуют эти трансформации в регионе. Возникающие вопросы по определению и реоформлению статуса земли, распределению полномочий по использованию различных объектов федеральной собственности, разработке условий для технической реализации распределения газа, воды, электроэнергии и обеспечению запуска производств – всё это решают региональные команды.

Для быстрого и эффективного решения этих вопросов важен трансфер лучших управленческих практик и, в целом, создание «мозгового центра» управленческих команд регионов. В это смысле плодотворными являются как двухсторонние взаимодействия регионов, так и более масштабные формы взаимодействия. Одним из внешних положительных эффектов таких коммуникаций на управленческом уровне является наращивание знаний и компетенций региональных управленцев в области технологических трансферов и промышленной кооперации регионов. Так на этом уровне могут быть найдены важные поставщики некоторой технологической информации, необходимой для расширения и дополнения производственного потенциала, а также могут быть заключены соглашения о промышленной кооперации и совместном выпуске продукции высокого технологического уровня. При этом эксперты отмечают, что процессы модернизации и технологической трансформации требуют большого объема знаний, которые сейчас, к сожалению, нигде не аккумулируются [8]. специализированного по отраслям экономики, по технологиям реализации и по специфическим условиям регионов. А, соответственно, в региональных управленческих командах должны быть специалисты и по отраслевому развитию, и по платформенным и сквозным технологиям, и по региональному развитию. Создание площадки, концентрирующей и транслирующей такие знания во все регионы страны, является важнейшим фундаментом для ускорения процессов технологической трансформации и стимулирования развития на устойчивых принципах.

Отдельной плоскостью по формированию устойчивых основ для функционирования экономик и полноценной реализации технологического трансфера по всей цепочке создания ценности является работа с малым бизнесом. Ключевую роль здесь играют крупные предприятия и государство, которые посредством стимулирующих мер и субсидий помогают малому бизнесу внед-

рять передовые и устойчивые технологии. Огромные роль здесь могли бы сыграть льготные лизинговые программы по развитию передовых и устойчивых технологий.

В заключение стоит отметить, что осознание и принятие факта, что устойчивая повестка является не самоцелью, а некоторым приоритетом и вектором направления инструментов для достижения технологического суверенитета на основе модернизации и развития региональных экономик. Соответственно, опыт и инструменты государственного управления в данной области должны быть направлены на развитие и технологическую мощь экономики России, однако, при этом они должны быть околнурены аспектами экологической и социальной устойчивости, что позволит избежать смещения вектора на истощающие и дискриминирующие технологии и принципы. В этом смысле устойчивая повестка важная основа для балансирования аспектов социального, пространственного, экологического и производственного развития России.

Библиографический список:

1. В Чувашии впервые утверждена Концепция и портфель проектов устойчивого развития республики // Офиц. интернет-портал Органов власти Чувашской Республики. 2023. URL: <https://cap.ru/news/2023/03/16/v-chuvashii-vpervie-utverzhdena-koncepciya-i-portfel>
2. В Чувашии дали старт строительству первого инновационного энергоцентра // Офиц. интернет-портал Органов власти Чувашской Республики. 2023. URL: <https://cap.ru/news/2023/06/23/v-chuvashii-dali-start-stroitelstvu-pervogo-innov>
3. Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума // Офиц. сайт Президента России. 2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/71445>
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1912-р «Цели и основные направления устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации». 2021. URL: <http://static.government.ru/media/files/sMdcuCaAX4O5j3Vy3b1GQwCKfa9IszW6.pdf>
5. Рослякова Н.А. Дифференциация развития транспортной инфраструктуры в условиях неравномерной динамики регионов / Н. А. Рослякова; под науч. ред. Горидько Н. П. – СПб.: Скифия-принт, 2021. – 291 с. DOI: 10.34981/Lab-67.2021.roslyakova.differtransinfra.1-290
6. Стенограмма: О чем рассказал Владимир Путин на пленарном заседании ПМЭФ-2022 // Российская газета. 2022. URL: <https://rg.ru/2022/06/17/stenogramma-o-chem-rasskazal-vladimir-putin-na-plenarnom-zasedanii-pmef-2022.html>
7. Устойчивое развитие и «зеленая» экономика в призме региональной повестки // Фонд «Росконгресс». 2023. URL: <https://roscongress.org/sessions/spief-expo-sp-2023-expo-ustoychivoe-razvitie-i-zelenaya-ekonomika-v-prizme-regionalnoy-povestki/about/>
8. Утверждены Рекомендации РСПП по поддержке и продвижению повестки устойчивого развития в современной российской практике // Офиц. сайт Российского союза промышленников и предпринимателей. 2022. URL: <https://rspp.ru/events/news/utverzhdeny-rekomendatsii-rspp-po-podderzhaniyu-i-prodvizheniyu-povestki-ustoychivogo-razvitiya-v-sovremennoy-rossiyskoy-praktike-63aae0f8048aa/>
9. Цели в области устойчивого развития // Офиц. сайт Организации объединенных наций. 2023. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>