

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивченко Борис Павлович¹, Шандров Серафим Сергеевич²

¹ БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова, г. Санкт-Петербург (профессор, заведующий кафедрой Р4 «Экономика, организация и управление производством», заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор технических наук)

e-mail: kpurrs78@mail.ru

² БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова, г. Санкт-Петербург (студент)

e-mail: swrafim.shandrov@gmail.com

***Аннотация:** В статье рассматривается актуальная на современном этапе проблема крайне неравномерной дифференциации регионов Арктической зоны Российской Федерации и предлагается ряд мер для более эффективного и ускоренного решения этой проблемы.*

***Ключевые слова:** Арктическая зона Российской Федерации, региональная дифференциация, устойчивое развитие, экономическое регулирование, межотраслевой баланс, финансовая отчетность, экосистема, современная парадигма пространственного развития.*

ECONOMIC SOLUTIONS TO THE REGIONAL DIFFERENTIATION PROBLEM IN THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Ivchenko Boris¹, Shandrov Serafim²

¹ BSTU «VOENMECH», St. Petersburg (Professor, Head of the R4 department «Economics, organization and Production Management», Honored Scientist of the Russian Federation, Doctor of Technical Sciences)

² BSTU «VOENMECH», St. Petersburg (Student)

***Abstract:** The article discusses the current problem of extremely uneven regions differentiation of the Arctic zone of the Russian Federation and proposes a number of measures for a more effective and accelerated solution of this problem.*

***Keywords:** Arctic zone of the Russian Federation, regional differentiation, stable development, economic regulation, interindustry balance, financial statements, ecosystem, modern paradigm of spatial development.*

Историческое наследие экономического развития России 90-х годов двадцатого столетия, приведшее к деградации технологического потенциала, разрушению и уничтожению арктической инфраструктуры страны, а также сложное географическое расположение и трудное логистическое обеспечение сфор-

мировали проблему крайне неравномерной дифференциации в социально-экономическом и инфраструктурном развитии, реализации инвестиционных проектов и освоении минерально-сырьевых ресурсов регионов Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ). На сегодняшний день остаётся открытой задача актуализации и модификации новых методов регулирования неравномерности экономического развития регионов АЗРФ с учётом современной парадигмы пространственного развития российской Арктики, которая призвана стать основой обеспечения национальной безопасности и территориальной целостности нашей страны.

Замедление процессов хозяйственной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации (АЗРФ) привело к общему падению конкурентоспособности экономики всех арктических регионов. Несмотря на инвестиционную привлекательность территории российской Арктики, которая, в первую очередь, обусловлена наличием значительных запасов ценных природных ресурсов, развитие арктических территориальных субъектов происходит неравномерно.

Согласно данным Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики, с 2020 года в АЗРФ было реализовано 100 инвестиционных проектов. Общий объем частных вложений составил 10 млрд рублей. При этом стоит отметить, что лидерами по числу состоявшихся инвестпроектов являются Архангельская область (в регионе резиденты АЗРФ реализовали 57 проектов стоимостью 6,3 млрд рублей) и Мурманская область (16 реализованных проектов, по которым вложено 1,5 млрд рублей) [2]. Количественное соотношение реализованных проектов представлено на рис. 1.

На 2 региона Арктики приходится более половины всех реализованных проектов в количественном и финансовом соотношении, что подтверждает наличие региональной дифференциации в АЗРФ на данный момент. Соотношение финансирования инвестиционных проектов в АЗРФ представлено на рис. 2.

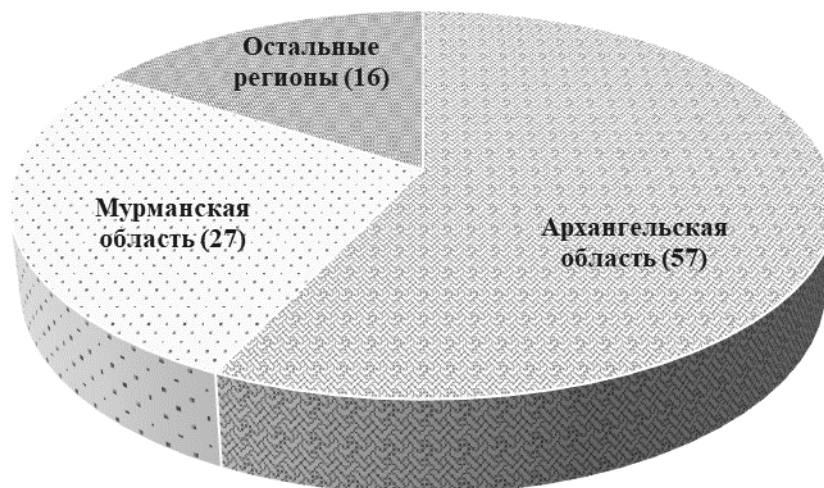


Рис. 1. Количественное соотношение реализованных проектов в АЗРФ

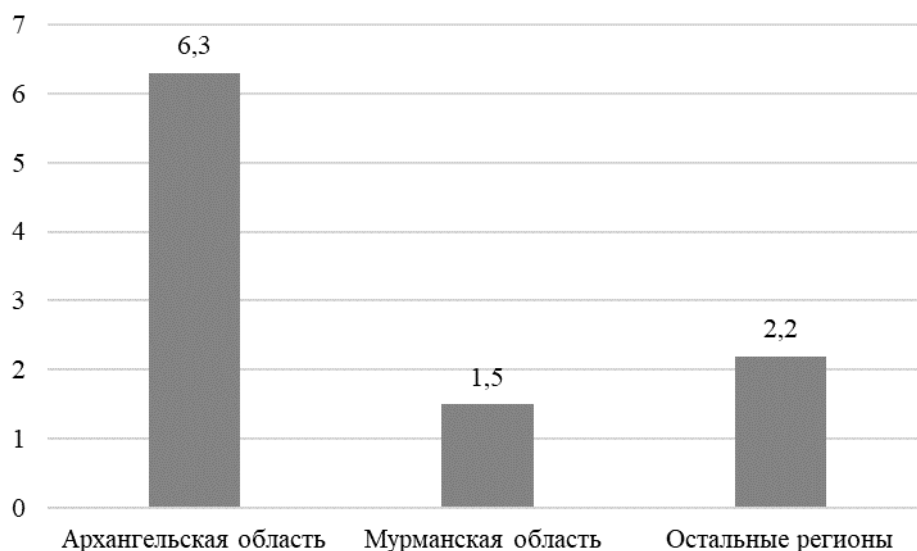


Рис. 2. Соотношение финансирования инвестиционных проектов в АЗРФ (млрд руб.)

В число лидеров среди остальных регионов может войти Чукотский автономный округ, в котором реализуется проект, предусматривающий создание крупнейшего и самого современного горнопромышленного кластера России для освоения Баимской рудной зоны. Горнодобывающая компания «Баимская» намерена проинвестировать в реализацию проекта свыше 731 миллиарда рублей [1]. Также стоит отметить потенциально мощное развитие Ямало-Ненецкого Автономного округа (ЯНАО), который постепенно становится лидером по инвестиционной привлекательности среди арктических регионов. На его территории функционирует крупный промышленный проект по добыче, переработке и транспортировке СПГ (Ямал СПГ). По итогам 2022 года ЯНАО вошёл в национальный ТОП-3 инвестиционно-привлекательных регионов, заняв третье место после Москвы и Санкт-Петербурга [4].

Главной причиной неравномерного развития арктических регионов является сложное географическое положение территорий с природными ресурсами и трудное логистическое обеспечение новых проектов. Данные аспекты оказывают наиболее важное значение в контексте экономической целесообразности осуществления инвестиционных проектов в регионе.

Основой региональной дифференциации является географическое различие арктических опорных зон (ОЗ), которые составляют стратегическую систему территориально-логистических центров обеспечения целостности России. В состав стратегической системы входит 8 опорных зон: Кольская, Архангельская, Ненецкая, Воркутинская, Ямало-Ненецкая, Таймыро-Туруханская, Северо-Якутская, Чукотская. Географически и логистически выгодно расположенные ОЗ являются основой для привлечения большего объёма финансирования в соответствующие регионы.

Например, Кольская опорная зона, расположенная на территории Мурманской области, имеет выгодное географическое положение, незамерзающие круглогодичные порты, запасы полезных ископаемых и развитую относительно остальных арктических регионов, энергетическую, промышленную и транспортную инфраструктуру. Мурманск является самым большим в мире незамерзающим глубоководным арктическим портом, который в будущем планируют преобразовать в многофункциональный порт-хаб.

Благоприятные условия Кольской опорной зоны способствовали созданию первой арктической территории опережающего развития (ТОР) «Столица Арктики», на которой действует особый льготный правовой режим предпринимательской деятельности. На данный момент на территории зарегистрировано 9 резидентов, а общий объем инвестиций составляет 164,8 млрд руб.

Примером сложных условий пространственно-логистического обеспечения является Чукотская опорная зона. Несмотря на богатую ресурсную базу и реализацию одного из крупнейших проектов по освоению Баимской рудной зоны компанией ГДК «Баимская», на данном этапе возникает риск отсутствия круглогодичного обеспечения столь масштабного проекта в связи с неблагоприятными погодными условиями и, как следствие, ограниченным навигационным режимом на Чукотке. При этом необходимо отметить, что качество инфраструктуры в регионе – одно из самых низких, что ставит под угрозу быстрое развитие Чукотки в ближайшей перспективе, несмотря на большие инвестиции.

Несмотря на неравномерность развития регионов, в российской Арктике продолжается реализация общегосударственных крупномасштабных проектов.

В первую очередь, это развитие Северного морского пути – национальной транспортной артерии, первостепенным значением которого является его военно-стратегическая роль в обеспечении национальных геополитических интересов, национальной безопасности России в Арктике. Одновременно реализуется масштабная программа модернизации строительства новых ледоколов, в которой Россия является мировым лидером. Перспективным проектом является строительство волоконнооптической линии связи вдоль всего побережья Северного морского пути.

Новая парадигма экономического пространственного развития АЗРФ направлена на возрождение и развитие российской Арктики и представляет единое инновационное пространство, векторно нацеленное на обеспечение национальной безопасности, лидерство России в Арктике, ее территориальной целостности и устойчивого социально-экономического развития.

Каждая из опорных зон предполагает свой социально-экономический вектор регионального кластерного развития, основанного на инвестиционных вложениях на этот конкретный регион [5].

Региональная дифференциация серьёзным образом сказывается на формировании и реализации кадрового потенциала Российской Арктики. Согласно исследованию Арктического центра стратегических исследований о формировании кадровой потребности российской Арктики, к 2035 году планируется создать более 182 тысяч рабочих мест по 64 специальностям, из которых более 140 тысяч будут созданы в рамках 198 инвестиционных проектов, а еще 42 тысячи – в рамках действующих производств у 627 работодателей. Также в 2021 году было создано 2 проекта, затрагивающих тему подготовки кадров для АЗРФ: «Активизация участия Петербурга в развитии судоходства по Северному морскому пути» и «Кадры для Арктики». При этом стоит отметить, что до сих пор сохраняется острая нехватка специалистов в сфере строительства, производства и транспорта [6]. Квалифицированные специалисты будут более заинтересованы в получении работы на территории тех регионов, где осуществляются крупные и экономически выгодные инвестиционные проекты, в то время как остальные регионы продолжают испытывать серьёзный кадровый голод.

Для преодоления проблемы неравномерного развития Арктического региона необходим комплекс мер и методов, которые позволят определить наиболее эффективное решение:

1. Создание арктических межотраслевых балансов

Для реализации стратегии устойчивого социально-экономического развития Арктики необходима структурированная система сбора, обработки и хранения данных по важнейшим показателям арктических регионов. Использование межотраслевых балансов в АЗРФ потенциально позволит своевременно выявлять проблемные отрасли и сферы деятельности, нуждающиеся в дополнительной поддержке. Также стоит рассмотреть систему балансов как источник информации для дальнейшего перераспределения финансов внутри арктического региона. Основное финансирование производится за счёт федерального бюджета, однако задачу по снижению нагрузки на государственный бюджет необходимо ставить уже сейчас и рассматривать меры по её достижению. В качестве решения данной задачи необходимо рассмотреть возможность использования части средств арктических регионов-лидеров для помощи менее развитым регионам (система взаимодействия «регион-донор регион-реципиент»). Данные, собранные с помощью межотраслевых арктических балансов, могут стать основой финансового перераспределения между регионами.

2. Детализированная проверка финансовой отчётности регионов АЗРФ

Устойчивое развитие АЗРФ предполагает выделение значительного финансирования для всех арктических регионов. При этом стоит отметить, что, согласно проверке регионов счётной палатой РФ за 2017-2022 гг., регионы преимущественно использовали предоставленные кредиты на погашение долговых

обязательств (более 50%) и оплату текущих расходов (более 47%). При этом доля бюджетных кредитов, направленных на инвестиционные цели, была крайне незначительной. Были отмечены нарушения и недостатки при управлении государственным долгом. Так, регионы не соблюдали установленные Бюджетным кодексом ограничения по объемам заимствований. При этом ответственность за это законодательством не предусмотрена. Отдельные регионы не выполняли условия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов в части достижения установленных плановых значений показателей. Также стоит отметить привлечение рыночных заимствований при наличии существенных остатков на счетах региональных бюджетов. В результате такие заимствования приводили к необоснованным расходам на их обслуживание [3]. Учитывая длительный срок действия преференций для резидентов АЗРФ, отсутствие определённых требований со стороны государства по финансовой отчётности может привести к невыполнению установленных показателей вовремя в процессе экономического развития региона и, как следствие, перерасходу денежных средств на завершение арктических проектов. Следовательно, для решения проблемы необходимо ввести строгий порядок финансовой отчётности для контроля объёма расходования денежных средств.

3. Установление чётких нормативов и системы ставок за осуществление деятельности на территории Арктического региона для нерезидентов

Осуществление деятельности в российской Арктике является целью для многих компаний как из дружественных, так и недружественных стран. При этом нашему государству необходимо установить систему правил, регулируемую процесс регистрации, последующей деятельности, а также прекращения работы зарубежных предприятий на территории АЗРФ в случае необходимости.

Установление чётких правил, выгодных именно нашему государству, для нерезидентов позволит сформировать более прогнозируемый формат взаимодействия всех компаний в арктическом регионе, а также позволит уменьшить количество факторов, которые способны повлиять на стабильность курса национальной валюты.

4. Объединение компаний в экосистемы

Экономическое состояние региона оказывает серьёзное влияние на субъекты, которые осуществляют свою деятельность на его территории. Ведение бизнеса в Российской Арктике затруднено по многим причинам. При этом уже на протяжении нескольких лет ведётся активное привлечение инвестиций в регионе. Однако на данном этапе компаниям тяжело получать прибыль в Арктике, несмотря на существующую систему льготных преференций. Деятельность резидентов арктического региона была проанализирована с учётом их финансовых результатов по окончании 2022 года. Компании, которые ведут деятель-

ность в АЗРФ более 1 года и реализовали как минимум 1 инвестиционный арктический проект («Русатом Карго», «Кольская ГМК», ГДК «Баимская», «СК «КРИСТАЛЛ», «Круиз», ЮВГ «Плюс», «Руспетрол», «Металл-град», «ИнноМед», «Полар Транс Порт», «Обской причал», «Элген», АЛМАР, «Янолово») были разделены на 2 группы. В первую группу вошли компании с отрицательными финансовыми результатами, во вторую – фирмы, завершившие 2022 год с прибылью. Стоит отметить, что 8 из 13 компаний завершили 2022 год с отрицательным финансовым результатом, что доказывает сложность ведения инвестиционной проектной деятельности в Арктике. Результаты компаний, получивших убытки по итогам 2022 года, представлены в табл. 1.

Таблица 1

Резиденты АЗРФ, завершившие 2022 год с убытками (тыс. руб.)

Компания	Русатом Карго	Кольская ГМК		ЮВГ Плюс	Металл Град	Обской причал	«Элген»	«АЛМАР»	Полар Транс Порт
Непокрытый убыток	-227 566	-6 662		-15 598	-7 600	-17 449	-5 764	-56 073	-280

Необходимо отметить, что некоторые промышленные компании также вошли в убыточную группу несмотря на то, что добыча ресурсов является наиболее перспективной отраслью в АЗРФ. Компании, завершившие 2022 год с чистой прибылью, представлены в табл. 2.

Таблица 2

Резиденты АЗРФ, завершившие 2022 год с чистой прибылью (тыс. руб.)

Компания	ГДК «Баимская»	«Янолово»	«РУСПЕТРОЛ»	«ИнноМед»	«Круиз»
Чистая прибыль	4 545 917	313 703	7 744	949	6

Учитывая сложность ведения деятельности в АЗРФ, необходимо рассмотреть возможные способы кооперации компаний для повышения их эффективности. Объединение в экосистемы позволит всем субъектам экономических отношений адаптироваться к сложностям ведения бизнеса в каждом отдельном арктическом регионе и создать систему подготовки специализированных кадров. Таким образом, можно смоделировать следующие экосистемы:

1. ГДК «Баимская» (горнодобывающая деятельность), Санкт-Петербургский горный университет (подготовка кадров), Сбербанк (кредитова-

ние экосистемный проектов), Россети, «Группа ЛСР» (строительство объектов жилищной инфраструктуры и подключение коммуникаций), Мегафон (подключение связи).

2. «Росатом» (строительство и эксплуатация атомно-ледокольного флота), Санкт-Петербургский государственный морской технический университет, Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова (подготовка кадров), Газпромбанк (кредитование экосистемных проектов).

3. Setl Group (строительство объектов инфраструктуры), Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет (подготовка кадров), ВТБ (кредитование экосистемных проектов), Интер РАО (проектирование и строительство энергообъектов).

Экосистемная кооперация в каждом отдельно взятом арктическом регионе позволит улучшить сразу несколько важных аспектов:

1. Развить инфраструктуру, которая является одним из главных факторов, влияющих на привлечение высококвалифицированных кадров, в том числе выпускников университетов.

2. Также стоит отметить, что финансирование инфраструктурных экосистемных социальных проектов позволит кредитным организациям следовать социальным принципам ESG-банкинга. Оценивая эффективность деятельности российских компаний в контексте соблюдения принципов устойчивого развития, необходимо учитывать данный фактор.

3. Экосистемная кооперация позволит снизить влияние экономических рисков на каждую компанию по отдельности, что в долгосрочной перспективе будет способствовать продолжению деятельности экономических субъектов.

Для снижения финансовых рисков необходимо также рассмотреть возможность объединения банков в несколько единых кредитно-финансовых коалиций, направленных на решение конкретных задач в арктических сферах деятельности.

Снижение экономической региональной дифференциации также необходимо для уменьшения финансовой нагрузки с федерального бюджета.

Согласно итогам заседания президиума Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, обсуждались проекты планов модернизации социальной инфраструктуры на арктических территориях семи регионов: Республики Коми, Республики Карелия, Мурманской, Архангельской областей, Чукотки, Ненецкого автономного округа, Якутии. На реализацию будет выделяться финансирование по линии арктической «Единой субсидии» [7]. Распределение финансирования по вышеперечисленным регионам в 2023 году представлено на рис. 3.

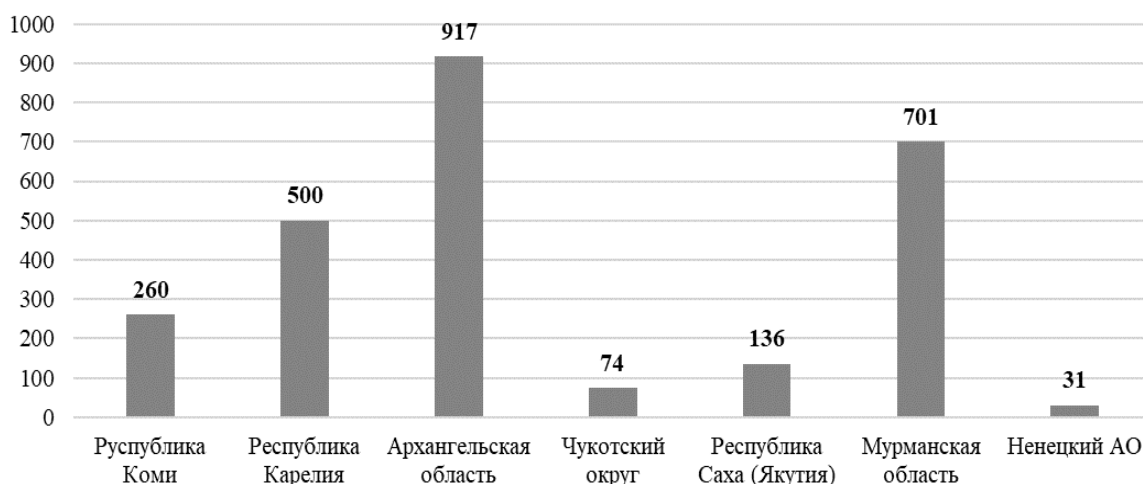


Рис. 3. Финансирование проектов социальной инфраструктуры арктических регионов в 2023 году (млн руб.)

Не считая финансирования крупных промышленных проектов, в 2023 году на модернизацию объектов социальной инфраструктуры планируется потратить более 2,6 млрд руб. Данный показатель может возрасти в зависимости от выполнения плана и дополнительной необходимости увеличения финансирования для каждого отдельно взятого региона.

Неравномерное развитие регионов отражается и на ведущих промышленных компаниях, которые на данном этапе развития Арктики ведут не только свои специализированные проекты по добыче ресурсов, но и занимаются логистическим обеспечением территории макрорегиона.

Улучшение экономической ситуации в регионах Арктической зоны Российской Федерации представляет собой крупнейший в современной истории России национальный стратегический проект, требующий постоянного, слаженного взаимодействия и консолидации усилий всех субъектов экономических отношений. Необходимо достижение не только территориальной, но и экономической целостности Арктического региона. Дифференциация отдельных областей в финансовом отношении приведёт к стагнации процессов износа и устаревания объектов промышленной, логистической и социальной инфраструктуры. Данные факторы будут способствовать снижению привлекательности каждого отдельного региона для высококвалифицированных специалистов, что, в будущем, затруднит экономически успешное региональное развитие.

Учитывая смену нынешней однополярной экономической модели мирового устройства и высокий потенциал Российской Арктики, решение проблемы региональной дифференциации является одной из важнейших целей для нашего государства, достижение которой позволит России следовать принципам устойчивого пространственно-логистического развития в долгосрочной перспективе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Баимский проект меняет жизнь, 03.04.2023 // Инвестиционный портал Арктической зоны России. URL: <https://arctic-russia.ru/project/baimskoe-mestorozhdenie/?ysclid=liqdi7c5zz314651421>
2. В Арктической зоне РФ реализованы первые 100 инвестпроектов, 24.03.2023 // Корпорация Развития Дальнего Востока и Арктики. URL: <https://erdc.ru/news/v-arkticheskoy-zone-rf-realizovany-pervye-100-investproektov-/?ysclid=liqd0a9zp7824576226>
3. В Счетной палате оценили эффективность бюджетных кредитов регионам, 21.03.2023 // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2023/03/21/v-schetnoj-palate-ocenili-effektivnost-biudzhetnyh-kreditov-regionam.html?ysclid=liqf9rdloc355390829>
4. Ежегодная оценка инвестиционной привлекательности регионов России, 2022 // Национальное рейтинговое агентство (НРА). URL: https://www.ranational.ru/wp-content/uploads/2022/12/region_invest_2022.pdf?ysclid=liqguvv6p8318461871
5. Ивченко Б.П., Иванов К.М., 2022. Современные геополитические и военные угрозы национальной безопасности России в Арктике: монография. СПб.: Изд-во БГТУ «Военмех» им. Д.Ф. Устинова. 150 с. ISBN 978-5-907324-88 6
6. Привлечение и удержание кадров в Арктическую зону России обсудили на ПМЭФ-2022, 16.06.2022 // Инвестиционный портал Арктической зоны России. URL: <https://arctic-russia.ru/news/privlechenie-i-uderzhanie-kadrov-v-arkticheskuyu-zonu-rossii-obsudili-na-pmef-2022/?ysclid=liqet3vgs1516690519>
7. Семь регионов АЗРФ получают средства арктической «Единой субсидии» на модернизацию социальной инфраструктуры, 06.12.2022 // Инвестиционный портал Арктической зоны России. URL: <https://arctic-russia.ru/news/sem-regionov-azrf-poluchat-sredstva-arkticheskoy-edinoy-subsidii-na-modernizatsiyu-sotsialnoy-infras/?ysclid=liqg7udkko424778789>

REFERENCES

1. Baimskij proekt menyaet zhizn' [The Baim project changes life], 03.04.2023. Investicionnyj portal Arkticheskoy zony Rossii. URL: <https://arctic-russia.ru/project/baimskoe-mestorozhdenie/?ysclid=liron36iyy867734076>
2. V Arkticheskoy zone RF realizovany pervye 100 investproektov [The first 100 investment projects have been implemented in the Arctic zone of the Russian Federation], 24.03.2023. Korporaciya Razvitiya Dal'nego Vostoka i Arktiki.

URL: <https://erdc.ru/news/v-arkticheskoy-zone-rf-realizovany-pervye-100-investproektov-/?ysclid=liqd0a9zp7824576226>

3. V Schetnoj palate ocenili effektivnost' byudzhetnyh kreditov regionam [The Accounting Chamber assessed the effectiveness of budget credits to the regions], 21.03.2023. Rossijskaya gazeta. URL: <https://rg.ru/2023/03/21/v-schetnoj-palate-ocenili-effektivnost-biudzhetnyh-kreditov-regionam.html?ysclid=liqf9rdloc355390829>
4. Ezhegodnaya ocenka investicionnoj privlekatel'nosti regionov Rossii [The Annual assessment of investment attractiveness of Russian regions], 2022. Nacional'noe rejtingovoe agentstvo (NRA). URL: https://www.ra-national.ru/wp-content/uploads/2022/12/region_invest_2022.pdf?ysclid=liqguvv6p8318461871
5. Ivchenko B.P., Ivanov K.M., 2022. Sovremennye geopoliticheskie i voennye ugrozy nacional'noj bezopasnosti Rossii v Arktike: monografiya [Modern geopolitical and military threats to Russia's national Security in the Arctic. Monograph]. Saint Petersburg, Publishing house of BSTU «Voenmeh» named after D.F. Ustinov. 150 p. ISBN 978-5-907324-88-6
6. Privlechenie i uderzhanie kadrov v Arkticheskuyu zonu Rossii obsudili na PMEUF-2022 [Recruitment and retention of personnel in the Arctic zone of Russia were discussed at SPIEF-2022], 16.06.2022. Investicionnyj portal Arkticheskoy zony Rossii. URL: <https://arctic-russia.ru/news/privlechenie-i-uderzhanie-kadrov-v-arkticheskuyu-zonu-rossii-obsudili-na-pmef-2022/?ysclid=liqet3vgs1516690519>
7. Sem' regionov AZRF poluchat sredstva arkticheskoy «Edinoj subsidii» na modernizaciyu social'noj infrastruktury [Seven regions of the Russian Arctic will receive funds from the Arctic "Single Subsidy" for the modernization of social infrastructure], 06.12.2022. Investicionnyj portal Arkticheskoy zony Rossii. URL: <https://arctic-russia.ru/news/sem-regionov-azrf-poluchat-sredstva-arkticheskoy-edinoy-subsidii-na-modernizatsiyu-sotsialnoy-infras/?ysclid=liqg7udkko424778789>