

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЕЙ АГЛОМЕРАЦИЙ

Л.В. Дорофеева¹, канд. экон. наук, науч. сотр.

Н.А. Рослякова¹, канд. экон. наук, мл. науч. сотр.

Е.В. Рослякова², магистрант

¹Институт проблем региональной экономики Российской Академии Наук

²Северо-Западный институт управления РАНХиГС

^{1,2}(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2411-0450-2021-11-2-81-85

Аннотация. В данной работе описаны проблемы связанные с повышением эффективности управления территорией агломераций, которые оказывают негативное влияние как на проживающее в них население, так и на социально-экономическое развитие данных территорий. Следует отметить, что тенденции свойственные пространственному развитию городов России, соответствуют мировым трендам территориального развития. При этом необходимо отметить, что в российском федеральном законодательстве понятие городской агломерации отсутствует, несмотря на его активное применение в управленческой практике и научных исследованиях. Еще на этапе стратегического планирования необходимо учитывать особенности развития каждой агломерации, мегаполиса, проводя для этого аналитические исследования с целью использования сильных сторон каждой из развивающихся территорий, учитывать экономические, национальные, этнические, культурные и другие их особенности, уровень развития бизнеса, отраслей промышленности и сельского хозяйства.

Ключевые слова. агломерации, стратегическое планирование, мегаполисы, эффективность управления территорией, региональная экономика, устойчивое развитие.

В России по состоянию на 2020 год насчитывается 146,9 млн. человек, которые проживают более чем в 1100 города (74% составляет городское население и 26% – сельское), при этом только 40 из них являются агломерациями или мегаполисами. Расположенные рядом города и пригороды начинают постепенно сближаться, создавая единое экономическое, транспортное, культурное, социальное пространство. Данный процесс называется агломерированием, то есть, концентрацией населенных

пунктов, в основном городских, которые тесно связаны промышленными, экономическими и социальными связями. Это не искусственно созданная по намерению человека структура, а результат естественного эволюционного развития структурных элементов городского хозяйства, образующих единое социально-экономическое пространство (агломерацию). Примеры российских агломераций можно видеть на рисунке 1.

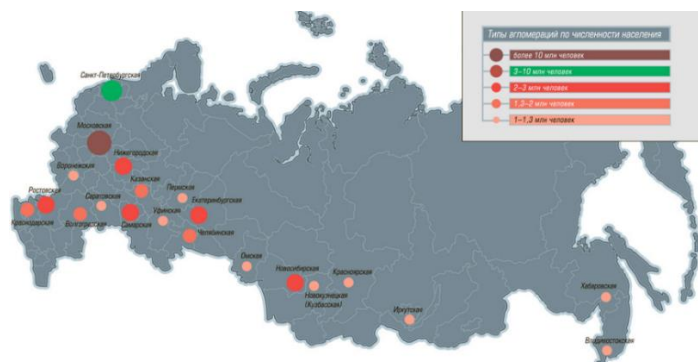


Рис.1 Типы агломераций по численности населения [1]

Следует отметить, что тенденции свойственные пространственному развитию городов России, соответствуют мировым трендам территориального развития. При этом необходимо отметить, что в российском федеральном законодательстве понятие городской агломерации отсутствует, несмотря на его активное применение в управленческой практике и научных исследованиях. Соответственно, возникают сложности организационного характера, связанные с невозможностью адекватного сбора статистики, анализа данных, комплексного планирования деятельности и выработки совместных стратегических решений. Среди основных тенденций, как указано в работе Мусинова Н.Н., можно выделить [2]:

- усиление процессов урбанизации населения;

- разница уровня урбанизации между странами и регионами в зависимости от уровня развития: максимальная доля городского населения (79%) в развитых странах, что составляет четверть всего городского населения мира; 54% – уровень урбанизации в развивающихся странах мира, что составляет 2/3 общей численности городского населения мира;

- концентрация населения в крупнейших городах и агломерациях (к настоящему моменту в городах-миллионерах проживает почти четверть населения мира – 23%);

- увеличение количества крупнейших городов и городских агломераций и численности населения в них.

Активная хозяйственная деятельность человека, промышленное производство, вредные выбросы в атмосферу, загрязнение водоемов и подземных вод ведет к тому, что вокруг и внутри агломераций, а особенно в крупных мегаполисах сильно ухудшилась экологическая обстановка и, как следствие, климат, что не может не влиять негативно на состояние здоровья проживающих там людей. Во время безветренной погоды над мегаполисами повисает огромное облако из пыли, выхлопных газов, так называемый слой температурной инверсии. Летом все этот слой накаляется от каменных и бетонных сооружений, асфальта, но

даже зимой температура в центре города порой на 10 градусов Цельсия выше, чем в пригороде [3]. Высокая загазованность воздуха препятствует проникновению к поверхности земли ультрафиолетового излучения (инсоляция), что очень негативно сказывается на здоровье проживающих там людей. На окраинах в новостройках постоянное присутствие сильных ветров между постройками из-за перепадов давления, что не прибавляет комфорта.

В 40 сформировавшихся агломерациях проживает более 73 млн. человек, причем численность населения возрастает, тогда как в целом для России характерно сокращение численности населения.

Причинами такого контраста являются:

1. Возможность выбора учебных заведений, которых в больших городах много;
2. Возможность более успешного трудоустройства;
3. Развитая промышленность и экономика;
4. Развитая социальная и бытовая инфраструктура;
5. Большой масштаб рынка, более широкий ассортимент товаров и услуг.

Преимущества агломераций:

- большой объем экономических и трудовых ресурсов, что способствует интенсивному развитию;

- возможность более эффективно с помощью стратегического планирования сбалансировать социально-экономическое и пространственное развитие территории;

- повышение конкурентоспособности за счет сокращения логистических издержек и укрупнения региональных сбытовых рынков;

- более эффективное использование инвестиционных вложений;

- разнообразие мест приложения труда и кумулятивный эффект от создания новых рабочих мест;

- доступность большего числа и разнообразия услуг, сервисов и жизненных благ;

- расширение зоны обслуживания населения;

- быстрота распространения инноваций и др.

Недостатки агломераций:

- раздробленность управления;
- территориальная несбалансированность и несправедливость распределения затрат и выгод развития;
- столкновение субкультур;
- транспортные проблемы;
- экологические проблемы и др.

Комплексное освоение территорий должно включать в себя перенос в пригородную зону не только жилой застройки, но и промышленных предприятий, вспомогательных производств, социальной, торговой инфраструктуры, создания более высокого качества жизни именно на пригородных территориях, что снизит нагрузку на транспортные сети, изменит и синхронизирует логистику [4]. Усиливающее транспортную проблему жилищное строительство должно стать способом освоения территорий пригородов путем переноса туда промышленных производств, превратить пригород в инвестиционно привлекательные территории и снизить ежедневную маятниковую миграцию между центром агломерации и пригородом, что приведет к снижению нагрузки на транспортную инфраструктуру, а, следовательно, снизит и загрязнение воздуха. Существенно бы могло улучшить ситуацию строительство сети рельсового и иного внеуличного городского пассажирского транспорта: метро, пригородного железнодорожного сообщения.

В соответствии со Стратегией без развития перспективных центров экономического роста [5], которыми являются крупные и крупнейшие города России, невозможно обеспечить устойчивое и сбалансированное пространственное развитие страны в целом. В рамках Стратегии устанавливаются задачи улучшения качества городской среды, внедрения и развития информационно-телекоммуникационных технологий, освоения неэффективно используемых территорий, осуществления реновации, создания систем управления городской инфраструктурой и т.п.

Еще на этапе стратегического планирования необходимо учитывать особенности развития каждой агломерации, мегаполиса, проводя для этого аналитические исследования с целью использования сильных

сторон каждой из развивающихся территорий, учитывать экономические, национальные, этнические, культурные и другие их особенности, уровень развития бизнеса, отраслей промышленности и сельского хозяйства [6].

При расширении территорий и строительстве новых районов в агломерациях и мегаполисах необходимо:

- осуществлять разработку, обсуждение, принятие и выполнение генерального плана развития городов, муниципальных образований внутри агломерации, ориентированного на длительный срок с горизонтом планирования 20-30 лет, где была бы указана стратегия развития территории, интеграция пригородов, районирование;

- планировать создание и возможность дальнейшего развития различных видов наземного транспорта (новые ветки пригородного железнодорожного сообщения, монорельсовые дороги, разветвленную сеть новых автомобильных дорог, трамвайное, троллейбусное сообщение, такси, маршрутные такси, внутригородской речной транспорт, паромы в приморских городах) еще до момента строительства жилых кварталов и предприятий;

- вменить в обязанности застройщиков, прежде чем начать строительство, совместно с органами государственной власти обеспечить хорошую транспортную доступность к будущим кварталам и вновь создаваемым промышленным центрам и предприятиям;

- проектировать застройку новых территорий близ вновь создаваемых промышленных предприятий новые жилые микрорайоны, с целью снижения ежедневной маятниковой миграции, обеспечить основную часть населения возможными новыми местами работы (необходимо использовать опыт СССР, где при планировании строительства крупных промышленных зон обязательно поблизости планировалось строительство «спальных» жилых районов для работников данных предприятий, чтобы минимизировать их время в пути на работу и обратно);

- планировать мероприятия по более равномерному распределению плотности населения;

- проектировать в подобных новых жилых районах всю социально-культурную инфраструктуру (объектами здравоохранения, школы, детские сады, спортивно-оздоровительные комплексы, развлекательные учреждения, детские площадки и другие аналогичные объекты, сферой услуг, учреждения, оказывающие услуги правового и финансово-кредитного характера и т.д.) с целью создания максимально комфортной среды для проживания населения;

- проектировать обеспечение новых районов энергетическими мощностями, качественной питьевой водой, очистными сооружениями.

Внедрение системы управления городскими агломерациями как целостным урбанистическим образованием позволит решить первоочередные задачи. В настоящее время муниципальные образования, входящие в состав данных территорий, не в состоянии тесно взаимодействовать между собой, поскольку отсутствует необходимая

нормативно-правовая база для эффективного управления.

Для повышения эффективности управления необходимо:

- сбалансировать экономическую структуру территории;

- диверсифицировать их экономику;

- повысить долю высокотехнологичных отраслей экономики каждой территории;

- ввести новые гибкие механизмы планирования и управления земельными ресурсами;

- разработать новую законодательную и нормативно-правовую базу для повышения эффективности взаимодействия муниципальных образований на территории агломерации;

- создавать условия для привлечения новых инвестиций;

- устранить диспропорции между имеющимися трудовыми ресурсами и наличием рабочих мест.

Библиографический список

1. Богатырев Е.Д., Кузнецова А.А. Проблемы управления социальным развитием городских агломераций в Российской Федерации // Электронный научный журнал. 2020. № 3 (32).
2. Мусинова Н. Н. Пространственное развитие территории России — веление времени // Вестник Университета. 2019. №5.
3. Фонд «Институт экономики города», доклад «Экономика российских городов и городских агломераций. Выпуск 5: Крупнейшие городские агломерации России в глобальной экономике. 2020 г.
4. Лаппо Г.М. Развитие городских агломераций в СССР. – М.: Наука. – 1978.
5. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 №207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс] — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318094/ (дата обращения 20.09.2021).
6. Анимца Е.Г., Власова Н.Ю. Проблемы и перспективы развития городских агломераций // Регионалистика. 2020. Т. 7. № 3.